**Анализ**

**деятельности отдела охраны прав детства Управления образования администрации города Прокопьевска**

**за 2018 год**

Отдел охраны прав детства выявляет, ведет учет, защищает права, законные интересы и принимает меры по устройству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с действующим законодательством РФ.

Работа по выявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их жизнеустройству с последующим контролем ведется в соответствии с Федеральным законом от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке о детях, оставшихся без попечения родителей», Приказом Министерства образования и науки РФ от 17.02.2015 № 101 «Об утверждении порядка формирования, ведения и использования государственного банка о детях, оставшихся без попечения родителей», Постановлением Правительства РФ от 24.05.2017 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

**В течение 2018 года в журнале первичного учета несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, зарегистрировано 170 детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей**.

Специалистами отдела охраны прав детства проведена **работа по устройству данных детей в семьи граждан, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в биологические семьи**:

- 4 чел. возвращены в биологическую семью;

- 89 чел. устроены в замещающие семьи;

- 76 чел. направлены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

- 1 чел. усыновлены.

**В городе функционирует сеть учреждений для детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей: МКУ «Детский дом № 2 «Виктория», МКУ «Детский дом № 6 «Огонек», МКУ «Детский дом № 7 «Дружба», ГБУЗ КО «ПДРС «Планета детства». Количество детей, проживающих в данных учреждениях, снизилось на 14,9 % (с 188 до 150) по сравнению с 2017 годом, за счет развития семейных форм устройства воспитанников.

Продолжается работа по временному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан (гостевые семьи) на период каникул, выходных, праздничных дней и в иных случаях. С этой целью ежегодно проводится **акция «Теплый дом».** В 2018 году в семьях граждан провели каникулы 25% воспитанников детских домов (47,7% в 2017 году). Уменьшение количества гостевых семей связано с уменьшением количества детей в организациях.

**По состоянию на 01.01.2019 в г. Прокопьевске проживает 1080 детей-сирот,** из них 758 чел. находятся под опекой (попечительством), 162 чел.– в приемных семьях, 150 чел. воспитываются в организациях для детей-сирот (из них 10 чел. обучаются в учреждениях профобразования).

По состоянию на 01.01.2019 **в** **журнале учета кандидатов в замещающие родители** зарегистрировано 51 кандидат из числа граждан Российской Федерации.

Основным направлением деятельности отдела является семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Отделом охраны прав детства Управления образования города Прокопьевска проводится информационно-просветительская работа с населением.

В здании № 2 администрации города Прокопьевска размещены информационные стенды с фотографиями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, памятки «Дети ищут родителей» с указанием контактных данных по вопросам устройства детей в семьи.

На сайте Управления образования города размещены фотографии и видеоанкеты детей-сирот, краткая информация о них. На страничке отдела охраны прав детства созданы разделы, в которых размещена информация о нормативно-правовых актах, касающихся защиты прав и интересов детей, меры социальной поддержки гражданам, принявшим на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, контактные данные учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей г. Прокопьевска, список специалистов отдела охраны прав детства, а также список документов для граждан, выразивших желание стать опекуном, усыновителем, приемным родителем.

Для распространения информации о процедуре устройства детей привлечены волонтеры из числа студентов учебных заведений. Волонтеры распространяют в крупных торговых центрах буклеты с информацией о формах устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с указанием контактных телефонов специалистов отдела охраны прав детства.

В городе работает инициативная группа «В каждом сердце улыбка» с целью оказания информационной, консультативной, социальной поддержки замещающим родителям, а также гражданам, выразившим желание принять в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

В 2018 году заседания клуба были проведены 16.02.2018 (тема: «Идеальный родитель. Анализ неординарных ситуаций. Конфликты в семье и способы их разрешения»), 19.04.2018 (тема: «Семейные традиции на примере празднования Пасхи»), 29.08.2018 (тема: «Особенности интеллектуального развития приемного ребенка»), 22.11.2018 (тема: «День матери»).

Замещающие семьи принимают участие в конкурсах на лучшую приемную семью. В 2018 году приемная семья из города Прокопьевска приняла участие в региональном этапе Всероссийского конкурса художественного творчества «Ассамблея замещающих семей».

Согласно приказу Управления образования администрации города Прокопьевска от 18.10.2018 № 1358/ОП «Об утверждении положения о городском конкурсе приемных и опекунских семей «Моя семья – моё богатство» 22 ноября 2018 года состоялся городской конкурс приемных и опекунских семей «Моя семья – моё богатство», в котором приняли участие четыре замещающих семьи.

Цель конкурса – повышение авторитета семьи в обществе и распространение положительного опыта семейных отношений в замещающей семье; укрепление традиций совместного творчества детей и родителей, распространение опыта семейного воспитания, организации досуга, совершенствование взаимоотношений взрослых и детей в замещающей семье.

В ноябре 2018 года начальник отдела охраны прав детства Управления образования администрации города Прокопьевска принял участие в программе «Мамина школа», которая транслировалась в радиоэфире и на телевизионном канале «ТРК 27 плюс». В рамках программы был рассмотрен вопрос о мерах государственной поддержки замещающих семей.

Два раза в год, в мае и декабре, в детских домах проводятся дни открытых дверей. В рамках данного мероприятия проходят творческие выступления воспитанников, все желающие могут получить информацию о формах устройства детей.

Для подготовки и профессионального сопровождения семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях создания системы обучения кандидатов в замещающие родители с 2007 года **функционирует Школа приемных родителей**. Мероприятия по совершенствованию социального, психологического и юридического сопровождения семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют специалисты отдела охраны прав детства Управления образования и МКУ «ЦПППН». В 2018 году подготовку в Школе приемных родителей успешно прошел 69 чел., 24 человека прошли психологическое тестирование.

В результате проведенная информационно-просветительской работы с населением из государственного банка данных детей, оставшихся без попечения родителей, (ГБД) **устроено 96 детей**:

- усыновлено 9 детей;

- переданы под опеку 69 ребенка;

- переданы в приемную семью 7 детей;

- возвращены в биологическую семью 11 детей.

**Всего отделом в течение 2018 года устроено в семьи 190 детей, оставшихся без попечения родителей**:

- передано под опеку (попечительство) – 156 чел.;

- передано в приемные семьи – 9 чел.;

- усыновлено – 10 чел.;

- возвращено в биол. семьи – 15 чел.

**За истекший период в отношении 136 детей прекращена опека (попечительство), приёмная семья**, из них 115 детей достигли совершеннолетия, 42 детей возвращены биологическим родителям, 21 ребенок возвращен в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по различным причинам (1 – в связи со смертью опекуна, 2 – в связи с отсутствием материальных возможностей опекуна, 18 – по причине отсутствия взаимопонимания с замещающими родителями).

В целях осуществления контроля за деятельностью опекунов и условиями жизни и воспитания детей в замещающих семьях специалисты отдела проводят **плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных**, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей. За 2018 год было проведено более 2000 проверок.

В своей **деятельности по защите имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, отдел охраны прав детства Управления образования администрации города Прокопьевска, согласно действующему законодательству, принимает меры по выявлению жилых помещений, в отношении которых дети-сироты сохраняют право пользования или право собственности.

В органы государственной регистрации направляются сведения о проживающих в жилом помещении членах семьи собственника данного жилого помещения, находящихся под опекой или попечительством, либо несовершеннолетних членах семьи собственника данного жилого помещения, оставшихся без родительского попечения; сохраняется право пользования жилыми помещениями, нанимателями или членами семьи нанимателя которых по договору социального найма являются дети-сироты, несмотря на их проживание по месту устройства и воспитания.

С целью сохранности жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам, проводятся следующие мероприятия:

- проводятся акты обследования сохранности жилого помещения (два раза в год);

- предотвращаются незаконные сделки по обмену, отчуждению жилых помещений;

- не допускается вселение в жилое помещение посторонних лиц с нарушением прав детей;

- устанавливается (признают) статус несовершеннолетнего как члена (бывшего члена) семьи нанимателя по договору социального найма, имеющего право пользования жилым помещением;

- принимаются меры по освобождению детей от платы за жилое помещение и коммунальные услуги на период нахождения под опекой или в учреждении (производится перерасчет (кроме оплаты за отопление квартир, вывоз мусора, уборку мест общего пользования), прекращается взимание платы за пользование горячей и холодной водой;

- подбираются варианты эффективного использования жилых помещений на время опеки (попечительства) в отношении детей с выгодой для них и поддержание санитарно-технического состояния жилых помещений силами и средствами пользователей (передача жилых помещений в наем).

**За 2018 год выявлено 82 жилых помещения, подлежащих сохранению**.

С целью сохранности жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам, проведено 1022 актов обследования сохранности жилого помещения, из них 170 актов жилых помещений детей-сирот, проживающих за пределами г. Прокопьевска.

В соответствии с действующим законодательством дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признано невозможным, включаются в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Законные представители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляют в отдел по учету, распределению и приватизации жилья администрации города Прокопьевска заявление о включении детей-сирот в список в течение 30 календарных дней со дня достижения детьми-сиротами возраста 14 лет или возникновения после достижения детьми-сиротами возраста 14 лет предусмотренных федеральным законодательством оснований для предоставления указанным детям-сиротам жилых помещений. К заявлению о включении в список прилагаются документы, перечень которых установлен постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.03.2013 № 132.

Отдел охраны прав детства осуществляет контроль за своевременным представлением законными представителями заявления о включении указанных детей-сирот в список.

**По состоянию на 01.01.2019 в администрации города в списке нуждающихся в предоставлении жилого помещения состоит 1301 чел**.

С 01.01.2018 по 31.12.2018 в список были включены 80 человек, исключены из списка 172 человек (128 из них получили жилые помещения, 41 – по различным основаниям, 3 исключены в связи со смертью).

В соответствии с административным регламентом «Установление факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, собственниками которых они являются», утвержденным приказом департамента образования и науки Кемеровской области от 11.10.2017 № 1867, проводится работа по установлению факта невозможности проживания в связи с тем, что жилое помещение непригодно для постоянного проживания или не соответствует установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации.

В результате данной работы комиссии **непригодными для проживания признаны 14 жилых помещений,** из них 8 по причине несоответствия нормам жилой площади на одного проживающего, 2 – в связи с несоответствием установленных для жилых помещений санитарным и техническим нормам и правилам, 4 – по причине проживания в жилом помещении на законном основании родителей, лишенных родительских прав.

В соответствии с Законом Кемеровской области от 10.12.2004 № 103-ОЗ «О мерах по обеспечению гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кемеровской области» в отделе проводится работа со специальными накопительными банковскими счетами несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Специальные накопительные банковские счета открыты на 966 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье.** Два раза в год проводится сверка начислений с филиалами Сбербанка России. По достижении ребенком 18 лет ему передаются сберегательные книжки по акту приема-передачи.

Снятие денежных средств в виде ежемесячного пособия, пенсий по СПК и инвалидности со счетов несовершеннолетних производятся с разрешения Управления образования.

**Одним из наиболее важных направлений деятельности отдела является профилактика социального сиротства, семейного неблагополучия**. Работа в данном направлении ведется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Специалистами отдела ведется постоянная работа по выполнению статьи 122 Семейного кодекса в части информированности отдела охраны прав детства руководителями воспитательных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений о детях, оставшихся без попечения родителей и нуждающихся в помощи государства, а также о семьях социального риска и неблагополучных семьях.

Проводимая работа дала положительные результаты, возросло количество сообщений в отдел охраны прав детства о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, о нарушении прав детей и семейном неблагополучии. Сообщения в отдел поступают как в письменном, так и в устном виде, увеличилось количество обращений граждан по телефону.

**В течение 2018 года поступило 668 сообщений о нарушении прав детей**, из них:

о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей – 16;

о выявлении детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию – 652, в том числе:

из образовательных организаций – 52, из медицинских организаций – 117, из организаций социального обслуживания – 118, из органов внутренних дел – 147, от граждан – 218.

По данным сообщениям были осуществлены выезды с целью выяснения обстановки в семье и принятия необходимых мер по защите прав несовершеннолетних, а также оказания необходимой правовой и консультативной помощи.

Работа в данном направлении проводится совместно со всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**За 2018 год было обследовано 645 семей** (608 семей в 2017 году), из них совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних было проведено 177 рейдов (167 в 2017 году). В течение 2018 года на учет в отделе охраны прав детства Управления образования было поставлено 36 семей социального риска, в них 51 ребенок, Семей, находящихся в социально-опасном положении – 7, в них 23 ребенка (7 семей в 2017 году), в результате работы с семьями по состоянию на 31.12.2018 все семьи СОП сняты с учета в связи с улучшением обстановки в семье, одна семья из категории социально опасных переведена в семью социального риска для осуществления дальнейшего контроля.

В соответствии с запланированными мероприятиями проводится индивидуальная профилактическая работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, направленная на сохранение семьи, возвращение детей в биологическую семью и профилактику вторичного сиротства. **За период 2018 года в биологические семьи возвращены 53 несовершеннолетних, по заявлению родителей временно помещенных в организации.**

В отделе охраны прав детства родители (законные представители) и дети получают необходимую правовую и консультативную помощь, помощь в восстановлении документов, проводятся беседы, направленные на осознание родителями ответственности за воспитание своих детей.

Согласно анализу организации деятельности по выявлению и жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определены следующие **качественные показатели работы**:

1. Доля детей-сирот к общему числу детского населения:

2016 год – 3,1% 2017 год – 3% 2018 год – 2,6%

1. Количество семей и детей в социально опасных семьях:

2016 год – 48/95 2017 год –21/ 53 2018 год – 36/51

1. Доля детей-сирот, воспитывающихся в семьях, к общему числу детей-сирот:

2016 год – 81,2% 2017 год – 83,9% 2018 год – 88,9%

1. Численность детей, родители которых лишены родительских прав:

2016 год – 58 чел. 2017 год – 19 чел. 2018 год - 24

1. Число детей-сирот, возвращенных из учреждений родителям на воспитание (временные):

2016 год – 72 чел. 2017 год – 65 чел. 2018 год – 53 чел.

1. Доля детей-сирот, возвращенных из замещающих семей в учреждения:

2016 год – 0,6% 2017 год – 1,2% 2018 год – 2,2%.

**На 2019 год отделом охраны прав детства определены следующие приоритетные задачи:**

1. Совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних активизировать работу по профилактике социального сиротства.
2. Продолжить работу по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
3. Активизировать работу по профилактике возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
4. Усилить контроль за работой по защите жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
5. Организовать работу службы сопровождения замещающих семей.